

หลักการ

สำนักกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ... ต่อคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๖๗ มาตรา เพื่อพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการเสนอไปยังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญต่อไป โดยวัตถุประสงค์ในการยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ ในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังต่อไปนี้

๑. เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญฯ
๒. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน
๓. เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓
๔. เพื่อจัดตั้งกองทุนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๕. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการสำนักงาน ป.ป.ช.
๖. อื่นๆ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๓๔ บัญญัติให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจไต่สวนข้อเท็จจริงและมีความเห็นกรณีมีการกล่าวหาว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีมีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ไต่สวนและวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม และมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่นที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งมาตรา ๒๒๐ กำหนดให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการ ดำเนินการ และอำนวยความสะดวก เพื่อให้องค์กรอิสระ บรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และเป็นไปตามมติหรือแนวทางที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด โดยให้มีหัวหน้าหน่วยงานคนหนึ่งซึ่งแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของหน่วยงานรับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยมาตรา ๒๖๗ บัญญัติให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขึ้นใหม่หรือแก้ไขเพิ่มเติมก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและต้องมุ่งหมายให้มีการขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีคำสั่ง ที่ ๙๑๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการศึกษา จัดทำความเห็น ข้อเสนอแนะในการจัดทำ ปรับปรุง และ

ยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ ฯลฯ

ในการนี้ สำนักกฎหมาย ได้ทำการศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมประเด็นเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญและแนวทางการปฏิรูปประเทศ สามารถกำหนดวัตถุประสงค์ในการยกร่างเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ออกได้เป็น .. วัตถุประสงค์ ดังนี้

ก. เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญ

๑) คณะกรรมการ ป.ป.ช. (ร่างฯ มาตรา ..

- (๑) องค์ประกอบ/ที่มาของคณะกรรมการ ป.ป.ช.
- (๒) การสรรหา/คณะกรรมการสรรหา
- (๓) เงื่อนไขการเข้ารับตำแหน่งกรรมการ ป.ป.ช.
- (๔) การเลือกประธานกรรมการ
- (๕) คุณสมบัติเฉพาะสำหรับกรรมการ ป.ป.ช.
- (๖) คุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้ามสำหรับกรรมการ ป.ป.ช.
- (๗) วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการ ป.ป.ช.
- (๘) การพ้นจากตำแหน่งกรรมการ ป.ป.ช.
- (๙) หน้าที่ของกรรมการ ป.ป.ช. ในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
- (๑๐) การกล่าวหากรรมการ ป.ป.ช.
- (๑๑) การตั้งคณะไต่สวนอิสระ

๒) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

- (๑) ยกเลิกอำนาจในการกำกับดูแลคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมือง
- (๒) ยกเลิกกลไกการถอดถอนออกจากตำแหน่ง
- (๓) การกำหนดตำแหน่งที่อาจถูกกล่าวหาต่อคณะกรรมการ
 - ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
 - เจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๔) การกำหนดเขตอำนาจศาลในการพิจารณาพิพากษาคดี
 - ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม
 - คดีอาญา
 - ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
 - เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ
 - คดีร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน
 - ผู้ดำรงตำแหน่ง
 - เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ
- (๕) การกำหนดกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงาน
- (๖) การกำหนดแนวทางหรือมาตรการ